

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS GRUPĖ**

IŠVADA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO
„DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS TARNYBOS STATUTO ĮGYVENDINIMO“
PROJEKTO IR KARTU SU ŠIUO PROJEKTU PATEIKTŲ PROJEKTŲ
(TAP-18-1835–18-1838) (TAIS Nr. 18-11763(2), 18-11764 (2), 18-11765 (2), 18-11766(2))**

2018-11-21 Nr.NV-3068

Vilnius

Įvertinę Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos vidaus tarnybos statuto įgyvendinimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas Nr. 1), Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. gruodžio 3 d. nutarimo Nr. 1519 „Dėl Tarnybos ir mokymosi kitose valstybėse laiko įskaitymo į pataisos pareigūno tarnybos stažą tvarkos nustatymo“ pripažinimo netekusiu galios“ projektą, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. sausio 2 d. nutarimo Nr. 1 „Dėl Lietuvos Respublikos muitinės garbės ženklų ir atminimo medalių pavyzdžių patvirtinimo“ pripažinimo netekusiu galios“ projektą ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. kovo 7 d. nutarimo Nr.200 „Dėl Pataisos pareigūnų, dalyvavusių atskleidžiant ar ištiriant nusikalstamas veikas ar kitus teisės pažeidimus, skatinimo pinigine išmoka tvarkos aprašo patvirtinimo“ pripažinimo netekusiu galios“ projektą atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Dėl Nutarimo projektu Nr.1 teikiamo *Tarnybos ir mokymosi kitose valstybėse laiko įskaitymo į vidaus tarnybos sistemos pareigūno vidaus tarnybos stažą tvarkos aprašo (toliau - Aprašas):*

1.1. Aprašo 1 punktą turi nustatyti Aprašo reguliavimo sritį, todėl Aprašo 1 punkto antrosios pastraipos nuostatą tikslinga dėstyti kaip savarankišką nuostatą atskirame punkte, ją atitinkamai sunumeruojant.

1.2. Siekiant Apraše nustatomo teisinio reguliavimo nuoseklumo, siūlome Aprašą pildyti nauja nuostata, detalizuojančia Lietuvos Respublikos vidaus tarnybos statuto 55 straipsnio 1 dalies 4 punktą *dėl faktinio* tarnybos kitų valstybių ginkluotosiose pajėgose, pasienio tarnyboje, vidaus reikalų ir kitose tarnybose (išskyrus tarnybą naikintojų būriuose ir batalionuose) laiko įskaitymo. Pastebime, kad Aprašo 4 punktą reguliuoja atvejis, kai vidaus tarnybos sistemos pareigūno tarnybos byloje nėra duomenų apie tarnybos kitose valstybėse laiką, be kita ko, Aprašo 4 punkte taip pat turėtų būti minimas faktinis tarnybos laikas.

1.3. Aprašo 3 ir 4 punktuose siūlome atsisakyti perteklinių nuorodų į Vidaus tarnybos statuto 55 straipsnio 1 dalies 4 ir 9 punktus. Be to, siekiant nuostatų dėstymo nuoseklumo, tikslinga Aprašo 3 punkte įvesti trumpinį „mokymosi laikotarpis“, kuris galėtų būti toliau vartojamas tekste.

1.4. Manome, kad Aprašo 5 punkto nuostata, kad dokumentų tikrinimą atlieka įstaigos administracijos padalinys ar valstybės tarnautojas, atliekantis personalo administravimo funkcijas, laikytina ne šio Aprašo reguliavimo dalyku. Tai turėtų būti atitinkamos vidaus tarnybos sistemos įstaigos vidaus administravimo dalykas. Siūlome Aprašo 5 punkte atsisakyti subjekto, tikrinančio dokumentus, konkretizavimo, nustatant, kad pareigūnų pateiktus dokumentus tikrina statutinė įstaiga, kurios vadovas paskyrė pareigūną į pareigas, arba tuo atveju, kai personalo administravimo

funkcijos atliekamos centralizuotai – centralizuotai personalo administravimo funkcijas atliekanti įstaiga. Taipogi, sistemiškai vertinant Vyriausybės 2018 m. gegužės 30 d. nutarimu Nr. 507 patvirtinto Personalo administravimo funkcijų centralizuoto atlikimo tvarkos aprašo nuostatas, pastebime, kad siūlomos funkcijos vykdymas jame nėra sureguliuotas, todėl kartu siūlome įvertinti minėto nutarimo tikslinimo galimybę papildant ir suderinant jį su Apraše siūlomu reguliavimu.

1.5. Aprašo 5 punkte siūlome tiksliau apibrėžti nurodyto 30 kalendorinių dienų termino (kartu įvertinant, ar siūloma termino trukmė pagrįsta) skaičiavimo pradžios momentą („nuo tos dienos, kai įstaigos vadovas gauna <<...>> dokumentus“), pavyzdžiui, nustatant „nuo prašymo ir dokumentų, patvirtinančių tarnybos ir (ar) mokymosi laikotarpius, pateikimo dienos“ ar pan. Be to, siūlome Aprašo 5 ir 6 punktuose suvienodinti nustatytų terminų skaičiavimą, pasirenkant skaičiavimą darbo arba kalendorinėmis dienomis.

1.6. Atkreipiame dėmesį, kad vadovaujantis Teisės aktų rengimo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298, (toliau – Rekomendacijos) 6.1 papunkčiu, besikartojantis Lietuvos Respublikos vidaus tarnybos statuto pavadinimas gali būti rašomas be žodžių „Lietuvos Respublikos“ (Aprašo 2, 3, 4 punktai).

2. Dėl Nutarimo projektu Nr.1 teikiamo *Butpinigių vidaus tarnybos sistemos pareigūnams dydžių sąrašo (toliau - Sąrašas)*:

2.1. Atsižvelgiant į tai, kad Sąrašė nustatomi butpinigių vidaus tarnybos sistemos pareigūnams dydžiai, tačiau jų taikymo sąlygos ir tvarka nustatoma *Vidaus tarnybos sistemos pareigūnų, kurie dėl tarnybinio būtinumo arba rotacijos tvarka perkelti į kitas vidaus tarnybos sistemos pareigūno pareigas kitoje gyvenamojoje vietovėje, buto ar gyvenamosios patalpos tarnybos vietovėje išlaikymo ir važiavimo į tarnybos vietą ir iš jos keleiviniu ar asmeniniu transportu išlaidų kompensavimo tvarkos apraše* (TAIS Nr.18-12895 (šiuo metu pateiktas derinti institucijoms))(toliau - *Kompensavimo tvarkos aprašas*), manome, kad Sąrašo pirmoje pastraipoje pateikta nuoroda į Vidaus tarnybos statuto 69 straipsnio 5 dalį, kai Sąrašu ši nuostata nėra iš esmės įgyvendinama, yra klaidinanti ir nelaikytina tiesioginiu teisiniu pagrindu Sąrašui priimti, todėl šios nuorodos siūlome atsisakyti.

2.2. Atsižvelgiant į Sąrašą nustatyto reguliavimo apimtį, būtų tikslinga įvertinti Sąrašo pastabose nustatytų nuostatų teisinę reikšmę ir jų dėstymo Sąrašė tikslingumą. Pastabose dėstomos nuostatos nustato Sąrašė nustatytų butpinigių dydžių taikymo taisyklę priklausomai nuo pareigūnų tarnybos vietos, o tai jau, mūsų nuomone, nėra šio Sąrašo reguliavimo dalykas. Kaip minėta pirmiau, Sąrašė nustatytų butpinigių dydžių taikymą (taikymo sąlygas ir tvarką) reguliuoja *Kompensavimo tvarkos aprašas*. Todėl siekiant aiškumo ir sistemiškumo, tikslinga peržiūrėti Sąrašė siūlomą reguliavimą iš esmės, atsisakyti susijusių nuostatų skaidymo ir tvirtinimo atskiruose teisės aktuose, ir įvertinti galimybę butpinigių dydžius ir jų taikymą nustatyti viename teisės akte, t.y., Sąrašu papildant *Kompensavimo tvarkos aprašą* (atitinkamai patikslinant *Kompensavimo tvarkos aprašo* pavadinimą, priėmimo pagrindą ir kt.). Tokiu atveju šiame teisės akte galėtų būti nustatyta ir Nutarimo projekto Nr.1 2.1 papunktyje dėstoma nuostata dėl butpinigių vidaus tarnybos sistemos pareigūnams mokėjimo pagal vidaus tarnybos sistemos pareigūno ir nuomotojo sutartimi nustatytą nuomos mokesčio dydį ribojimo sąlyga (neviršijant Sąrašė nustatytų butpinigių dydžių).

2.3. Pastebėtina, kad Vyriausybė 2016 m. balandžio 13 d. nutarimu Nr.355 „Dėl socialinių garantijų taikymo ir vienkartinį piniginių išmokų skyrimo Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos pareigūnams tvarkos aprašo patvirtinimo“, o taip pat 2016 m. liepos 7 d. nutarimu Nr. 702

„Dėl maksimalių gyvenamosios patalpos nuomos ir kompensuotinių persikėlimo (kelionės ir turto pervežimo) išlaidų dydžių patvirtinimo ir persikėlimo (kelionės ir turto pervežimo) išlaidų apmokėjimo tvarkos nustatymo“ nustatė ne konkrečius gyvenamųjų patalpų nuomos išlaidų kompensacijų dydžius, išreikštus piniginiu vienetu, o šių dydžių nustatymą susiejo su bazinės socialinės išmokos dydžiu. Todėl dėstant Sąrašą nauja redakcija, tikslinga įvertinti Sąraše nustatomų dydžių apskaičiavimo principą bei pateikti motyvus dėl konkrečių dydžių nustatymo eurais tikslingumo.

2.4. Sąrašas turi būti tikslinamas dar ir šiais teisės technikos aspektais:

2.4.1. Siekiant užtikrinti aiškesnį Sąrašo keitimą ateityje, vadovaujantis Rekomendacijomis, siūlome sąrašo struktūrinės dalis dėstyti taip, kad jas galima būtų sunumeruoti, pavyzdžiui, peržiūrėti nuostatas dėstomas pastraipomis, lentelėje dėstomas eilutes sunumeruoti punktais atskirame stulpelyje ir pan.

2.4.2. Siūlome tikslinti lentelės antraštinės eilutės nuostatas, nes vadovaujantis Vidaus tarnybos statuto 64 straipsnio 1 ir 4 dalimi, butpinigiai mokami pareigūnams, kai jie neaprupinami tarnybiniu butu tinkamu gyventi vienam asmeniui ar šeimai, o vienas gyvenantis pareigūnas arba pareigūnas, kurio šeima negali persikelti į pareigūno tarnybos vietovę, – atskira tarnybine gyvenamąją patalpą. Taigi butpinigių dydžių nustatymas turėtų priklausyti nuo to, ar *tarnybos vietovėje* pareigūnas gyvena su šeima, ar vienas, nepriklausomai nuo faktinės jo šeiminės padėties.

2.4.3. Pagal Rekomendacijų 73 punkto nuostatą, jei teisės akto punktas turi pastabų, jį dėstant nauja redakcija rekomenduotina punkto pastabą dėstyti kaip punkto tekstą, todėl turėtų būti peržiūrėtas šios rekomendacijos neatitinkantis Sąrašo pastraipos „Pastabos“ dėstymas.

3. Dėl Nutarimo projektu Nr.1 teikiamo Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. lapkričio 6 d. nutarimo Nr. 1382 *„Dėl Tarnybos ar mokymosi kitose valstybėse laiko įskaitymo į vidaus tarnybos stažą tvarkos ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1995 m. sausio 20 d. nutarimo Nr. 83 „Dėl Vidaus reikalų, Specialiųjų tyrimų tarnybos, valstybės saugumo, krašto apsaugos bei prokuratūros sistemų, Kalėjų departamento ir jam pavaldžių įstaigų ir valstybės įmonių pareigūnų ir karių valstybinių pensijų skyrimo bei mokėjimo nuostatų patvirtinimo ir tarnybos laiko, kurio reikia procentiniam priedui už išstarnautus metus gauti, nustatymo“ pakeitimo“ pripažinimo netekusiu galios*, pastebime, kad šis nutarimas turi būti pripažintas netekusiu galios su visais pakeitimais ir papildymais, nes šis nutarimas buvo keistas 2006 m. kovo 9 d. nutarimu Nr. 227.

4. Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. kovo 7 d. nutarimo Nr. 200 *„Dėl Pataisos pareigūnų, dalyvavusių atskleidžiant ar ištiriant nusikalstamas veikas ar kitus teisės pažeidimus, skatinimo pinigine išmoka tvarkos aprašo patvirtinimo“ pripažinimo netekusiu galios“ projekto*, pažymime, kad kartu turėtų būti keičiamas Vyriausybės 2002 m. spalio 4 d. nutarimas Nr. 1575 *„Dėl pareigūnų ir valstybės tarnautojų, tiesiogiai dalyvavusių išaiškinant (ištiriant) nusikaltimus ir kitus teisės pažeidimus, kuriais padaryta (galėjo būti padaryta) turtinė žala valstybei, skatinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“*, užtikrinant visiems vidaus tarnybos sistemos pareigūnams teisę būti skatinamiems ir gauti vienkartinę pinigines išmokas pagal šį aprašą, atitinkamai tikslinant ir suderinant minėto nutarimo nuostatas su pasikeitusiu įstatyminiu reguliavimu.

5. Projektai turi būti apjungti su kitais Vyriausybei svarstyti pateiktais Vyriausybės nutarimų *„Dėl Lietuvos Respublikos vidaus tarnybos statuto įgyvendinimo“* projektais (TAIS-18-12293(2), 18-11464(2)), kuriuos būtų tikslinga svarstyti ir priimti kartu.

Teisės grupės patarėja
Teisės grupės patarėja

Tatjana Knyzienė
Jelena Kučeriavienė

Tatjana Knyzienė, Jelena Kučeriavienė, tel. 870663862, +370 706 63935, el. p. tatjana.knyziene@lrv.lt,
jelena.kuceriaviene@lrv.lt